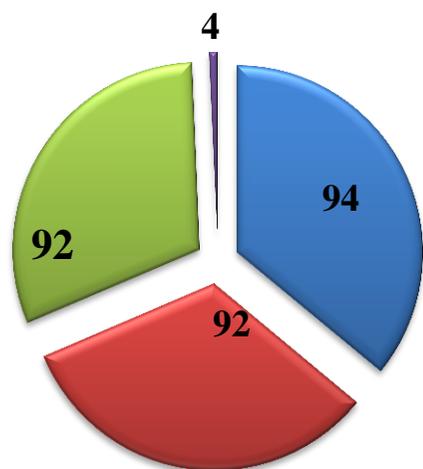


Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня и решений ЕЭК за 2020 год

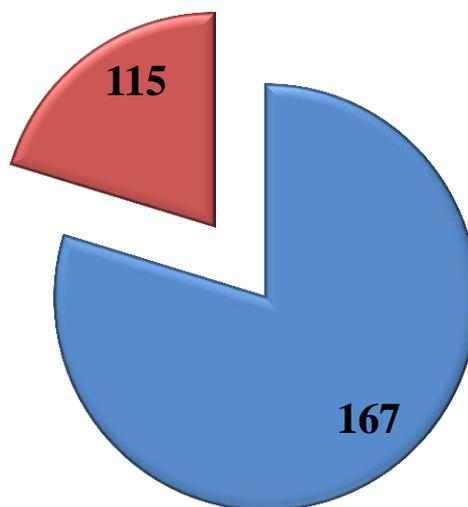
ТПП России в 2020 году в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 1731 проектов актов федерального уровня, по 282 из которых в адрес разработчиков направлены замечания ТПП России.

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 2020 г. (по
видам актов), шт.**



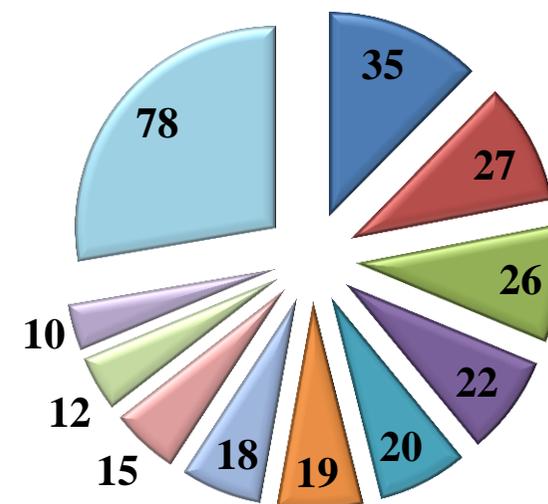
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
- Проекты федеральных законов
- Проекты ведомственных актов
- Проекты решений ЕЭК

**Замечания ТПП РФ, учтенные в
2020 г., шт.**



- Замечания ТПП РФ, находящиеся в проработке
- Учтенные замечания ТПП РФ

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 2020 г.
(по разработчикам), шт.**



- Минфин России
- Минтранс России
- Минстрой России
- Минэкономразвития России
- Минприроды России
- Ростехнадзор
- Минздрав России
- Минпромторг России
- МЧС России
- Минсельхоз России
- Иные (менее 10)

Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (новая редакция статьи 330.3 «Медицинские осмотры работников, занятых на подземных работах»)» (период публичных обсуждений с 22.10.2019 по 12.11.2019)

включение медосмотров в рабочее время сотрудника

Цель разработки/суть НПА:

Урегулирование вопроса прохождения работниками, занятыми на подземных работах, медицинских осмотров (обследований) до начала рабочего дня (смены), а также по истечении рабочего (смены).

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем исключить из проекта норму, согласно которой обязательные медицинские осмотры отдельных категорий работников перед началом и после окончания рабочего дня включаются в рабочее время. Такое включение повлечёт за собой установление сокращенного рабочего времени для отдельных категорий работников, снизит производительность их труда за счет фактического сокращения рабочего времени, повысит себестоимость продукции, у работника будет накапливаться переработка (сверхурочная работа), не связанная с выпуском продукции.

Считаем, что в случае принятия проектируемых изменений работодатель будет вынужден оплачивать время, затраченное на проведение проектируемых медицинских осмотров, что приведет к необоснованным дополнительным расходам.

*Комитет ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса
АО МХК «ЕвроХим», ПАО «Газпром» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности» (период публичных обсуждений с 15.10.19 по 12.11.2019)

лицензирование

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование государственного регулирования деятельности по тушению пожаров для обеспечения защиты населения от существующих угроз.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектом акта не меняются лицензионные требования (например, квалификационные требования к лицам, осуществляющим монтаж) или правила осуществления указанных работ, поэтому проектируемые изменения приведут к формальной необходимости переоформления ранее выданных лицензий;
- предлагаемое законопроектом требование о наличии лицензии на проектирование систем, установок и средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений вводит двойное регулирование и дополнительное обременение для организаций, осуществляющих такое проектирование, связанное с необходимостью получения как допуска саморегулируемой организации, так и лицензии.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления особенностей использования природных ресурсов на территориях опережающего социально-экономического развития)» (период публичных обсуждений с 21.11.19 по 18.12.2019)

развитие территорий ОСЭР

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение эффективного и стабильного использования природных ресурсов на территориях опережающего социально-экономического развития (ОСЭР)

Позиция ТПП РФ:

Законопроект концептуально не поддерживается.

Недопустимо создавать нормы, расширяющие право одной категории лиц за счет ущемления другой.

Деление лиц по какому-либо признаку и возможность осуществлять определенный вид деятельности в зависимости от наличия (отсутствия) такого признака в целом носит неконституционный характер.

Считаем, что адекватными мерами, способными положительно повлиять на развитие территорий и отраслей и привлечь в них больше инвестиции, могут быть, например, предоставление определенным инвесторам, которые намерены осуществлять определённые виды деятельности, различных мер государственной поддержки (дополнительные льготы, гарантий и т.д.), но не установлением запрета

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования заготовки древесины» (период публичных обсуждений с 17.01.2020 по 06.02.2020)

*пресечение незаконных рубок
лесных насаждений*

Цель разработки/суть НПА:

Оперативное выявление лиц, находящихся в лесах и осуществляющих лесосечные работы в неустановленном порядке.

Позиция ТПП РФ:

Учитывая определение понятия незаконной рубки лесных насаждений, установленное в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21, можно сделать вывод о том, что только лишь нахождение в лесах граждан с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для вывоза из леса древесины, без продукции лесозаготовки, не содержит в себе признак незаконного лесопользователя.

Приравнивание к заготовке древесины пребывание в лесах граждан с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для вывоза из леса древесины, не связанное с выполнением мероприятий по сохранению лесов может привести к произвольно правоприменительной практике правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Считаем целесообразным предусмотреть разрешение пребывания такой категории не только для заготовки древесины, но и для иных случаев использования лесов, при которых лесным законодательством допускается рубка лесов.

*Союз «Центрально-Сибирская ТПП», Союз «Вятская ТПП»,
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в лесопромышленном комплексе*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства» (период публичных обсуждений с 17.01.2020 по 06.02.2020 и 21.02.2020 по 28.02.2020)

строительство объектов капитального строительства

Цель разработки/суть НПА:

Определение правового статуса рабочей документации (РД) на объект капитального строительства, установления требований к ее содержанию и порядку ее подготовки

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектируемые положения проекта акта предполагают правовую неопределенность, поскольку не устанавливают исчерпывающий перечень случаев, когда субъекты предпринимательской деятельности обязаны подготавливать РД, в случае если не предполагается признавать такую документацию проектной документацией (ПД);
- проектом акта четко не определяется, является ли разработка РД обязанностью или осуществляется на усмотрение соответствующих лиц;
- в законопроект заложены противоречивые нормы, из которых не ясно, какая документация является приоритетной и основополагающей проектная или рабочая.



Ефим Басин

Председатель Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в сфере
строительства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» в части установления антимонопольных требований к соглашениям и действиям по предоставлению или распоряжению исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, товаров, работ или услуг» (период публичных обсуждений с 17.02.2020 по 17.03.2020)

интеллектуальная собственность

Цель разработки/суть НПА:

Установление антимонопольных требований к действиям по предоставлению или распоряжению исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности (РИД).

Позиция ТПП РФ:

Природа исключительного права на РИД – это признанная во всем мире монополия лица, создавшего РИД или обладающего правами на него, в том числе выражающаяся в его возможности поддерживать на нужном уровне цены и ограничивать других лиц в использовании такого РИД. Поэтому установление антимонопольного регулирования отношений с интеллектуальной собственностью будет противоречить самой природе исключительного права на РИД.

Принятие законопроекта установит ограничения для всех участников рынка, владеющих исключительными правами, независимо от их доли на товарном рынке. Любой хозяйствующий субъект фактически будет приравниваться к занимающему доминирующее положение, поскольку он владеет исключительными правами.

Считаем, законопроект противоречит как самой природе исключительного права на РИД, так и основным положениям ГК РФ об исключительном праве на РИД.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

7. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 10.03.20 по 06.04.2020)

государственный реестр курортного фонда Российской Федерации

Цель разработки/суть НПА:

Формирование единой открытой базы данных о курортах, природных лечебных ресурсах и санаторно-курортных организации.

Позиция ТПП РФ:

Отсутствует поясняющая информация относительно содержания необходимых к предоставлению сведений о деятельности санаторно-курортной организации, порядка предоставления, их объема и периодичности предоставления.

Вместе с тем, согласно финансово-экономическому обоснованию выделение дополнительного финансирования на ведение реестров не предусмотрено. Полагаем, что именно недостатки, как в организационной, так и в финансовой составляющей проекта не позволяют до сих пор, по материалам пояснительной записки - с 2007 года, осуществить полноценное, эффективное выполнение поставленной задачи, поскольку речь идет о постоянной работе с необходимым, очень большим объемом информации, что требует соответствующих ресурсов.



Валерий Сергиенко

Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства», председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (период публичных обсуждений с 03.03.2020 по 21.03.2020)

формирование новой регуляторной среды

Цель разработки/суть НПА:

Систематизация обязательных требований в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- не урегулирован вопрос, какие действия необходимо предпринять, если произведенный объем драгоценных металлов превысил объем в ранее направленном предложении о покупке. Считаем необходимым предусмотреть возможность направления дополнительного предложения для приоритетной покупки, иначе субъекты добычи и производства автоматически подпадают под нарушение закона со всеми вытекающими последствиями;

- предлагаем сохранить условия авансирования (задатка), существующие в текущей редакции Федерального закона от 26.03.1998 № 41 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». Исключение авансирования (задатка) негативно отразится на бизнес-модели добывающих предприятий;

- требования к аффинажным организациям о разработке и утверждения норм расхода драгоценных металлов на изготовление продукции из драгоценных металлов, прошедших процесс аффинажа (в случае производства аффинажной организацией продукции из аффинированных драгоценных металлов) и норм потерь драгоценных металлов по учитываемым каналам создают избыточную нагрузку и дополнительную административную ответственность.



Эдуард Уткин

Генеральный директор Ассоциации «Гильдия ювелиров России», член Комитета ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

9. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (период публичных обсуждений с 21.03.2020 по 27.04.2020)

отработка золота из отходов недропользования

Цель разработки/суть НПА:

Законодательное урегулирование деятельности по добыче индивидуальными предпринимателями россыпного золота.

Позиция ТПП РФ:

Проектом закона предложены сроки пользования участком недр для добычи золота из россыпных месторождений - до 3 лет без продления сроков пользования. Учитывая объёмы горной массы на выделенном участке размером 0,2 кв. км не менее 500-800 тыс. куб. м и принимая во внимание запрет на применение специализированного оборудования и машин, очевидно, что невозможно в указанный срок эффективно отработать предоставленный участок недр целиком, что может привести к порче месторождений путем их разработки «ямным» способом.

В законопроекте не учтены вопросы безопасности; не оговорен порядок работ по оконтуриванию предлагаемых площадей для индивидуальной золотодобычи; не оговорены вопросы налогообложения и социальных взносов; не определены условия для включения периода индивидуального старательства в трудовой стаж для получения в будущем трудовой пенсии; не определен порядок охраны, транспортировки и сдачи добытого золота на аффинаж и его последующей реализации.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням,
Союз старателей России (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

10. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (период публичных обсуждений с 28.04.2020 по 8.05.2020)

пожарная безопасность

Цель разработки/суть НПА:

Проведение четкого терминологического различия понятий «складское помещение» и «производственное помещение».

Позиция ТПП РФ:

Приказом Росстандарта от 03.06.2019 №1317 утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона №123-ФЗ. Указанный перечень включает, в том числе, СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (далее – СП 5). Приложение А СП 5 содержит исчерпывающее описание помещений складского назначения, а также производственных помещений, в части установления основных требований пожарной безопасности, регламентирующих их защиту автоматическими установками пожаротушения (АУП) и автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС).

Таким образом, утверждение, что действующее законодательство не определяет понятия «производственное помещение» и «помещение складского назначения» является не совсем корректным.



Сергей Серёгин

Президент Национального союза организаций в области обеспечения пожарной безопасности, член Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект федерального закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» (период публичных обсуждений с 22.05.2020 по 11.06.2020 года.)

регулирование смешанных перевозок

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение системного регулирования основных отношений между транспортными организациями в части налаживания взаимодействия различных видов транспорта

Позиция ТПП РФ:

По проекту имеются следующие замечания:

- проект накладывает на участников соглашений дополнительные обязанности, в том числе по возмещению вреда, причиненного при перевозке груза, в частности на перевозчика, заключившего договор о перевозке в смешанном сообщении вне зависимости от перевозчика, причинившего вред;

- проектом не урегулирован вопрос выхода из соглашения о прямых смешанных перевозках;

- проект устанавливается требование, что претензии к перевозчикам предъявляются страховщиками. Однако требование об обязательном страховании, например, грузов не предусмотрены действующим законодательством, в связи, с чем проект налагает избыточное требование по страхованию грузов и дополнительные функции страховых компаний, что не может быть поддержано.

Проектом акта не предусмотрен переходный период, однако для реализации предлагаемого регулирования необходима разработка подзаконных нормативных правовых актов.

*Кузбасская ТПП, Калининградская ТПП,
Ассоциация морских торговых портов (организация член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

12. Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательства о применении контрольно-кассовой техники» (период публичных обсуждений с 16.07.2020 по 06.08.2020)

штрафные санкции в области фиксации расчетов

Цель разработки/суть НПА:

Оперативное повышение эффективности контроля за фиксацией расчетов и снижение дополнительной нагрузки на бизнес при использовании контрольно-кассовой техники (ККТ) при отсутствии автоматизации.

Позиция ТПП РФ:

Наличие несоответствий, недоработок юридико-технического характера, предпосылок к нарушению прав и законных интересов предпринимателей, и установление в НК РФ норм, выходящих за пределы правового регулирования Кодекса, не позволяет поддержать проект.

В законопроекте отсутствуют требования к программному обеспечению, ККТ и др. Предлагаем порядок фиксации расчетов и применения ККТ предусмотреть в отдельном нормативном акте.

Проект закона вводит понятие «Расчетный чек», который является первичным учетным документом и при этом не относится к фискальным документам. Поскольку в законопроекте отсутствует описание случаев, при которых формируется расчетный чек, не представляется возможным сделать однозначный вывод о последствиях нововведения.

Законопроектом не урегулирован порядок применения ККТ в рамках договоров поручения, договоров комиссии либо агентских договоров. Предлагаем дополнить особенностями применения ККТ с участием посредников.

В проекте не имеется ограничений количества проведения налоговых проверок за один и тот же период. Данное положение противоречит общей концепции государственного управления, которое заключается в сокращении административного давления на бизнес и бюрократизации экономики.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

13. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О народных художественных промыслах» (период публичных обсуждений с 24.07.2020 по 20.08.2020)

реестры в сфере народных художественных промыслов

Цель разработки/суть НПА:

Формирование правовых основ эффективной экосистемы народных художественных промыслов, расширение перечня участников этой деятельности и направлений её государственной поддержки.

Позиция ТПП РФ:

Полагаем, что возможности развития промысла будут ограничены, если изделия будут воспроизводиться на основании ограниченного перечня вариантов типовых образцов, включенных в реестр, с использованием стандартных приемов. Подобная «зарегулированность» в сфере народных художественных промыслов слабо совмещается с творческим характером этой деятельности.

Рассмотрение обращений мастеров о внесении сведений о них и создаваемых ими изделиях народных художественных промыслов в реестры, экспертиза образцов изделий, вступительный и ежегодные членские взносы в саморегулируемую организацию (СРО) будет осуществляться на платной основе и потребует дополнительных расходов. Требование об обязательном членстве в СРО как условие допуска на рынок может повлечь «уход в тень» субъектов профессиональной деятельности в рассматриваемой сфере.

Законопроект требует дополнительного обсуждения с профессиональным сообществом и доработки.



Сергей Беднов

Председатель Комитета ТПП РФ выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, генеральный директор АО «Экспоцентр»

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

14. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части установления особенностей банкротства организаций, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Дальнего Востока» (период публичных обсуждений с 31.07.2020 по 28.08.2020)

создание системы специальных преференций и стимулов для Дальнего Востока и Байкальского региона

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение защиты интересов государства в производстве стратегически важных товаров, работ и оказании услуг, имеющих ключевое значение для экономической безопасности российского Дальнего Востока

Позиция ТПП РФ:

Полагаем, что предложения Законопроекта об установлении особых преференций при процедуре банкротства для коммерческих организаций, имеющих стратегически важное значение для развития региона не обосновано и не направлено на достижение целей социально-экономического развития Дальнего Востока

Проектом не определены критерии, на основании которых можно определить, что ликвидация стратегической организации окажет негативное влияние на социально-экономическое развитие Дальнего Востока.

Проектом предлагается определить порядок получения лицами, намеревающимися подать заявление о банкротстве стратегической организации, предварительного согласия президиума Правительственной комиссии. Таким образом, без согласования со стороны органа государственной власти кредитор лишается возможности получить хотя бы часть своих средств от должника в рамках законной процедуры банкротства. Проектом акта предлагается практически полностью отстранить конкурсных кредиторов от участия в деле о банкротстве. Добросовестные конкурсные кредиторы тем самым лишаются возможности осуществлять контроль за деятельностью арбитражных управляющих стратегических предприятий и за порядком оценки и реализации конкурсной массы должника.

В связи с этим предлагаемые нормы противоречат положениям действующего законодательства о банкротстве и существенно нарушают права добросовестных кредиторов.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

15. Проект федерального закона «Об экологическом аудите и экологической аудиторской деятельности» (период публичных обсуждений с 22.07.2020 по 18.08.2020)

обязательный экологический аудит

Цель разработки/суть НПА:

Создание рынка высококачественных услуг в сфере экологического аудита.

Позиция ТПП РФ:

После принятия законопроекта с предлагаемыми формулировками все предприятия, так или иначе связанные с данной деятельностью, будут вынуждены проводить обязательный экологический аудит, что приведет к дополнительной существенной организационной и финансовой нагрузке на средний и малый бизнес.

Предлагается сформулировать статьи законопроекта таким образом, чтобы конкретизировать, какая именно деятельность по обращению с отходами будет подлежать проведению обязательного экологического аудита.

Также считаем необходимым установить переходный период на срок не менее полутора-двух лет после принятия законопроекта для целей гармонизации всей нормативной правовой базы с положениями закона, а также осуществления долгосрочного планирования соответствующей организационной деятельности на предприятиях.

Тамбовская областная ТПП

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

16. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сфере трудовых отношений и нормативного правового регулирования трудовых отношений)» (период публичных обсуждений с 10.09.2020 по 23.09.2020)

обязательные требования в сфере труда

Цель разработки/суть НПА:

Дополнение Трудового кодекса Российской Федерации разделом XII.1 «Обязательные требования в сфере труда».

Позиция ТПП РФ:

Принятие законопроекта в представленной редакции представляется нецелесообразным, поскольку в нем механически перечисляются все обязательные требования, уже имеющиеся на данный момент в ТК РФ. При этом какие-либо действующие требования не исключаются и не отменяются.

Полагаем, что в статью 5 ТК РФ следует перенести недостающие нормы проектируемой статьи 351.7 ТК РФ, а саму статью 351.7 следует исключить.

Проектируемые нормы зачастую дублируют уже имеющиеся.

В целом нормы законопроекта логично было бы предусмотреть в разделе I «Общие положения» ТК РФ, так как в нем перечисляются требования, которые изложены далее в Кодексе.

Предлагаем предусмотреть в законопроекте ограничение срока действия актов советского периода, иначе возникают риски сохранения в дальнейшем устаревших обязательных требований.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев и порядка включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и исключения аффинажных организаций из перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и о внесении изменений в Положение о режиме постоянного государственного надзора на производственных объектах аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней» (период публичных обсуждений с 01.11.2019 по 22.11.2019)

*развитие равной конкуренции
на внутреннем рынке аффинажных услуг*

Цель разработки / суть НПА:

Установление критериев для включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, а также исключения их из перечня.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что проект задает излишне жесткие критерии включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов.

Предлагаем снизить требования по объемам производственных мощностей или рассмотреть возможность разделения всех аффинажных предприятий на предприятия, осуществляющие аффинаж:

- исключительно ломов ювелирных изделий и отходов ювелирного производства
- всех прочих исходных драгоценных металлов, включая минеральное сырье.

Для категории аффинажных предприятий, осуществляющих аффинаж исключительно ювелирных ломов и отходов ювелирных изделий, целесообразно снизить требования по наличию собственных производственных мощностей, технологий, необходимых и достаточных для производства в течение календарного года в объемах до 1 тонны аффинированного золота и 5 тонн аффинированного серебра.

Предлагаем исключить из проекта требование об обязательном наличии у организации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации

Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

18. Проект постановлений Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (период публичных обсуждений с 28.01.2020 по 25.02.2020)

контроль соблюдения лицензионных требований

Цель разработки / суть НПА:

Введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- проект накладывает на соискателей лицензии (лицензиатов), дополнительные ограничения, связанные с необходимостью приобретать в собственность или во владение и пользование на ином законном основании здания (помещения, сооружения) назначения, отличного от жилого, что может привести к дополнительным расходам, включающим затраты как на единовременное приобретение, так и на ежемесячное содержание указанного здания (помещения, сооружения);
- считаем требование о наличии в штате у соискателя лицензии или лицензиата при выполнении одного или двух видов работ (услуг) не менее двух работников некорректным. Количество работников, привлекаемых к выполнению работ целесообразно устанавливать в зависимости от объемов выполняемых работ (услуг), а не от их видов;
- отсутствуют критерии, позволяющие определить, соответствует ли образование и квалификация работника лицензионному требованию;
- исходя из текста проекта индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющий деятельность на основании лицензии и выполняющий работы по договорам строительного подряда попадает под двойную оценку результатов своей деятельности в результате дублирования контрольно-надзорных функций.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности»,
Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 г. № 860» (период публичных обсуждений с 10.02.2020 по 21.02.2020)

оборот обувных товаров

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение технической возможности представления отдельных категорий сведений участниками оборота обувных товаров в информационную систему мониторинга.

Позиция ТПП РФ:

Предлагается перенести сроки обязательной маркировки на 1 июля 2020 г., маркировку остатков обувных товаров продлить до 1 сентября 2020 г., срок маркировки обувных товаров, ввезенных после 1 июля 2020 г., но приобретенных до 1 июля 2020 г. продлить до 1 августа 2020 г., а внесение сведений в информационную систему мониторинга о маркировке обувных товаров, вводе обувных товаров в оборот, их обороте и выводе из оборота – с 1 июля 2020 г.

Перенос сроков позволит всем участникам процесса: оператору маркировки, компании 1С, операторам ЭДО, поставщикам кассового оборудования доработать все необходимые решения для бесперебойной работы участников обувного рынка при введении обязательной маркировки.

Предложенный срок так же удобен для участников обувного рынка, осуществляющих розничную торговлю, в связи с предстоящей сменой налогового режима (переход с ЕНВД и ПСУ на УСН) с началом нового отчетного периода (квартала).



Александра Андрунакиевич
Генеральный директор Российского союза кожевников и обувщиков, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности

Результат ОРВ:

ПРИНЯТО Постановление Правительства РФ от 29.02.2020 № 216 . Предложения ТПП РФ учтены в полном объеме.

20. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» (период публичных обсуждений с 17.02.2020 по 10.03.2020)

пожарная безопасность

Цель / суть разработки НПА:

Оценка соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемая Проектом обязанность экспертной организации в установлении деятельности на «проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)» в качестве основного вида экономической деятельности вводит обременение, так как указанная деятельность в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (в действующей редакции), отсутствует.

Целесообразно установить конкретный перечень данных о собственнике, подлежащих включению в заключение о независимой оценке пожарного риска.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

21. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов технически сложных товаров, порядку составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены, и порядка их предварительной установки на отдельные виды технически сложных товаров» (период публичных обсуждений с 14.02.2020 по 06.03.2020)

формирование добросовестной конкуренции

Цель разработки/суть НПА:

Создание равных условий на глобальном рынке приложений для российских производителей программ для ЭВМ на условиях не хуже чем для зарубежных производителей программ для ЭВМ.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- разделение одной и той же линии товара на категории «для личных нужд» и для «нужд, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности» не представляется экономически оправданным и технически возможным.
- установление для изготовителя технически сложного товара (ТСТ) «обязанности осуществить предустановку» а также «обеспечить, чтобы предустановленные российские программы ... автоматически не удалялись при обновлении и техническом обслуживании технически сложного товара» ущемляет право потребителя на выбор товара нужной ему конфигурации, комплектации и потребительских свойств, дает российским программам необоснованное конкурентное преимущество.
- проектом акта предлагается устанавливать на все ТСТ более 10 дополнительных программ или предлагать их для выбора в обязательном порядке, но не учтено, что ТСТ могут иметь различный объем памяти.

Департамент цифрового развития

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения (период публичных обсуждений с 10.03.2020 по 06.04.2020)»

землеустройство

Цель разработки/суть НПА:

Уточнение порядка принятия решения об установлении, изменении и прекращении существования округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального и регионального значения.

Позиция ТПП РФ:

В редакции проекта акта устанавливается, что в проекте решения об установлении и изменении округа санитарной (горно-санитарной) охраны указывается текстовое и графическое описание местоположения границ округа горно-санитарной охраны с перечнем координат характерных точек этих границ. Данное требование противоречит пункту 10 статьи 106 Земельного кодекса РФ, которым установлено, что сведения о границах зон с особыми условиями использования территории являются обязательным приложением к решению об установлении таких зон, а также к решению об изменении таких зон, предусматривающему изменение их границ.

Необходимо привести Положение № 1425 в редакции проекта акта в соответствие с частью 9 статьи 106 ЗК РФ в отношении сведений, которые должны содержаться в проекте решения об изменении округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.

*Союз «Анапская ТПП»,
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению соблюдения иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации, принимаемых приглашающей стороной» (период публичных обсуждений с 23.03.2020 по 06.04.2020)

государственный контроль в сфере миграции

Цель / суть разработки НПА:

Применение приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектом постановления не определен порядок применения проектируемых мер обеспечения, содержащий четкую последовательность действий приглашающей стороны и исключающий неопределенность при их толковании контролирующим органом.

- действующим законодательством не определено и в проекте Положения также не раскрывается понятие «контактные данные», «условия для соблюдения приглашенным иностранным гражданином заявленной цели въезда»;

- является избыточной обязанность приглашающей стороны реализовывать гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в РФ в случае, если они были заявлены приглашающей стороной;

- понятия «цель въезда» и «цель поездки», одновременно применяемые в Законе № 114-ФЗ, нельзя истолковывать в правоприменительной практике как равнозначные, поскольку употребление различной терминологии для обозначения одного и того же понятия в одном и том же федеральном законе не допускается.

- контроль за порядком пребывания иностранного гражданина фактически перекладывается на приглашающую сторону, то есть на нее возлагаются обязанности, которые она не в состоянии выполнить по независящим от нее причинам.

*Департамент по взаимодействию с филиалами и представительствами
иностранных юридических лиц*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

24. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 16.04.2020 по 12.05.2020)

реализации положений законодательства в сфере промышленной безопасности

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Позиция ТПП РФ:

Положениями проекта акта предусматривается, что положения о производственном контроле, утвержденные до дня вступления в силу проекта акта, подлежат разработке вновь в соответствии с Правилами производственного контроля до 1 января 2022 года. Из указанного требования следует, что положения о производственном контроле будет необходимо разработать вновь в полном объеме, при этом остается неясной целесообразность таких действий.

Установление контроля за своевременным проведением ремонта и поверки контрольных средств измерений является избыточным требованием, поскольку указанные отношения урегулированы законодательством в сфере обеспечения единства измерений и могут привести к дублированию проверяемых при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности требований. Предлагаем исключить указанное требование из редакции Правил производственного контроля.

Согласно проекту пункта 17 Правил производственного контроля в состав сведений об организации производственного контроля включается значительный перечень информации. Предлагаем конкретизировать необходимый и достаточный объем (состав) указанной информации.



Борис Красных

Председатель Комитета ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

25. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 08.05.2020 по 29.05.2020)

экспертиза промышленной безопасности

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что необходимость наличия в штате лицензиата экспертов в количестве, превышающем одного аттестованного эксперта в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), не обоснована разработчиком и не подтверждена правоприменительной практикой.

Разработчиком не представлено необходимой информации о корреляции устанавливаемого предлагаемым регулированием минимального количества экспертов с возможностью выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензируемых видов работ.

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

26. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» (период публичных обсуждений с 20.04.2020 по 14.05.2020)

регулирование отношений в области недропользования

Цель разработки/суть НПА:

Установление требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых.

Позиция ТПП РФ:

Учитывая значительный объём работы по внесению изменений, специфику освоения россыпей с короткими сроками отработки месторождений, предприятия не имеют достаточного количества времени и специалистов для подготовки (корректировки) документов. Вместо провозглашённого «гильтинирования» получается значительное увеличение количества документов с несущественными изменениями, требуемыми органами Ростехнадзора. Предлагается принять во внимание предложения по упрощению требований к разработке плана развития горных работ в Требованиях к планам и схемам развития горных работ. План развития горных работ на 1 год необходим, чтобы конкретизировать направление ведения горных работ на текущий год.

Требование о предоставлении материалов, как на бумажном носителе, так и в электронном виде представляется избыточным и необоснованным. Считаем целесообразным установить возможность выбора заявителем формы предоставления информации.

Союз «Кузбасская ТПП», Союз старателей России (член ТПП РФ),
Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

27. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» (период публичных обсуждений с 08.05.2020 по 29.05.2020)

лицензирование

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания.

Позиция ТПП РФ:

По проекту имеются следующие замечания:

- проект не дает представления о том, какие перемены вносятся в действующий порядок лицензирования;
- положение подпункта «а» пункта 4 проекта - «...для вещателей, не являющихся редакцией телеканала или радиоканала» - противоречит положению подпункта «а» пункта 3, а также подпункта «б» пункта 4 обязывающего соискателя (и, автоматически) обладателя лицензии самостоятельно иметь статус редакции;

Считаем, что признать предлагаемый документ полноценным Положением о лицензировании, в котором должна содержаться исчерпывающая информация о регламентации всех лицензионных процедур, нельзя.



Игорь Потоцкий,
генеральный директор «СТП Сэйлз Хаус», председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

28. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции» (период публичных обсуждений с 15.07.2020 по 23.07.2020)

лицензирование в сфере медиакоммуникаций

Цель разработки/суть НПА:

Определить исчерпывающий перечень лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем исключить следующие требования к соискателю лицензии:

1. Требование об отсутствии в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов с иностранным гражданством.
2. Установление запрета на производство в одном и том же помещении производства и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции иной продукции. При этом не уточняется, о какой продукции идет речь. Считаем, что производство и реализация другой полиграфической продукции при соблюдении других лицензионных требований в отношении учета продукции допустимо.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций

Результат ОРВ:

Принято Постановление Правительства РФ от 5.11.2020 №1788. Замечания ТПП РФ учтены.

29. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222» (период публичных обсуждений с 12.05.2020 по 02.06.2020)

зоны с особыми условиями использования территории

Цель разработки / суть НПА:

Актуализация требований к порядку установления санитарно-защитных зон (СЗЗ)

Позиция ТПП РФ:

Считаем, нецелесообразным установление СЗЗ с соответствующими ограничениями использования территории в отношении объектов, которые можно переместить. Одновременно указанное требование может привести к необходимости установления СЗЗ каждый раз при перемещении объекта некапитального строения, что приведет к дополнительным расходам хозяйствующих субъектов, связанных с возмещением убытков, причиненных ограничением прав третьих лиц в связи с установлением СЗЗ.

Также не представляется возможным определить в отношении планируемых к строительству, реконструируемых объектов, являются ли они источниками формирования химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования, за границами земельного (земельных) участка (участков), принадлежащего объекту (объектам) и оформленного в установленном порядке, так как без ввода в эксплуатацию объекта невозможно осуществить соответствующие исследования (измерения).

Выбранное в качестве критерия расстояние, составляющее десятикратный ориентировочный размер СЗЗ для объектов соответствующих классов опасности, представляется завышенным. Как показывает практика, зависимость силы воздействия фактора на среду обитания человека не является прямо пропорциональной, а имеет форму гиперболы

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства
ПАО «Лукойл» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

30. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы» (период публичных обсуждений с 19.05.2020 по 08.06.2020)

экологическая экспертиза

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение актуализированного порядка проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ)

Позиция ТПП РФ:

Информация, которая может запрашиваться у заказчика Росприроднадзором дополнительно, не конкретизирована. Достаточность информации определяется исключительно усмотрением правоприменителя, каких-либо рамок для этого нет. В аспекте антикоррупционной экспертизы данное положение, которое в настоящий момент является действующей правовой нормой, является коррупциогенным фактором, который может привести к злоупотреблению правоприменителем своими полномочиями.

Для ограничения усмотрения правоприменителя данное положение нуждается в уточнении.

В проекте определяются условия, которые должны быть учтены при определении срока экспертизы, а также устанавливается предельный срок экспертизы. Данное положение также сформулировано недостаточно определенно.

*Московская Торгово-промышленная палата
ПАО «Мечел» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

31. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке выдачи разрешений на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (период публичных обсуждений с 22.05.2020 по 19.06.2020)

*временные выбросы
загрязняющих веществ в атмосферный воздух*

Цель разработки/суть НПА:

В целях актуализации положения о нормативах выбросов разделить порядки установления временно разрешенных выбросов (ВРВ) для объектов разных категорий.

Позиция ТПП РФ:

В проекте акта не устанавливаются сроки рассмотрения Росприроднадзором заявок на получение разрешений на временные выбросы, на их продление, сроков направления отказа в выдаче или продлении разрешений. При этом по тексту проекта акта указывается, что форма разрешений на временные выбросы, форма заявки на его переоформление, а также сроки и последовательность административных процедур определяются Росприроднадзором.

Не представляется возможным поддержать данный подход. Все необходимые действия хозяйствующих субъектов для получения соответствующих разрешений и уполномоченных органов, их выдающих, должны быть регламентированы проектом акта.

Временное разрешение на выброс выдается на 1 год и ежегодно продлевается. Несоблюдение сроков выполнения мероприятий влечет за собой отказ в продлении временного разрешения на выброс. В силу объективных причин может потребоваться корректировка сроков выполнения мероприятий.

Считаем необходимым скорректировать предлагаемые формулировки, уточнив, что указанные в проекте случаи не подразумевают безусловную обязанность переоформления разрешений, а только предполагают такую возможность в случае необходимости, выявленной самим природопользователем. Перечисленные случаи не оказывают влияния на объемы выбросов и связанные с этим обязательства природопользователя и не могут служить безусловным основанием для переоформления разрешений.

*ПАО «Газпром», ОАО МХК «Еврохим», ПАО «Мечел»
Ассоциация портов и судовладельцев речного транспорта (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

32.Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования и утверждения Перечня потенциально опасных объектов» (период публичных обсуждений с 25.06.2020 по 16.07.2020)

пожарная безопасность

Цель / суть разработки НПА:

Установление основных правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных объектов

Позиция ТПП РФ:

Целесообразно дополнить проект абзацем, устанавливающим, какие именно сведения, необходимые для формирования и ведения Перечня потенциально опасных объектов, руководитель организации, эксплуатирующей указанные объекты, обязан представить в МЧС России или соответствующий федеральный орган исполнительной власти.

Для формирования, утверждения и дальнейшей актуализации Перечня потенциально опасных объектов необходимо установить чёткие критерии опасности и последующего оснащения таких объектов высокотехнологичными, функционально и экономически эффективными системами противопожарной защиты в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 06 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора)».

*Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли»
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

33. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (период публичных обсуждений с 14.07.2020 по 10.08.2020)

ремонт общедомового имущества

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение использования всего объема средств фондов капитального ремонта, имеющихся на счетах региональных операторов капитального ремонта.

Позиция ТПП РФ:

При принятии данного проекта акта, вводящего упрощенную процедуру заключения договоров об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, нецелесообразно, так как возможно создание условий для злоупотреблений при планировании, выполнении и финансировании работ (оказании услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах подрядными организациями, а именно привлечение строительных организаций со сложной репутацией, отсутствие графиков выполнения работ или срыв их выполнения, приводящее к увеличению затрат. Вышеуказанная упрощенная процедура исключает плановую, ритмичную работу по реализации утвержденных планов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

34. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка функционирования государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота и особенностей ее внедрения» (период публичных обсуждений с 14.07.2020 по 10.08.2020)

оборот драгоценных камней и металлов

Цель разработки/суть НПА:

Установление требований к средствам идентификации, способам их формирования и нанесения, составу информации, срокам и способам ее предоставления в государственную интегрированную информационную систему в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах этого оборота (ГИИС ДМДК).

Позиция ТПП РФ:

Проектом не установлен срок ввода ГИИС ДМДК в эксплуатацию. Проектом не установлено, кто является оператором ГИИС ДМДК.

Проект Порядка не учитывает особенности работы и функционирования всех участников рынка драгоценных металлов и положения действующего законодательства РФ в данной отрасли, и не охватывает все сферы рынка.

Необходимо предусмотреть в проекте Порядка возможность обжалования заявителем решений: об отказе в регистрации в ГИИС ДМДК, об отказе в регистрации изменений, о снятии с учета в ГИИС ДМДК, о прекращении полномочий руководителя участника, об отказе во внесении изменений или в принятии документов по учету товаров в ГИИС.

Проект не раскрывает, сохранится ли нанесение QR-кодов в добровольном режиме на постоянной основе, или это временный режим до полномасштабного ввода ГИИС ДМДК в эксплуатацию.

Предлагается установить однозначное требование в части определения добровольности или обязательности внесения сведений/регистрации.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням,
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

35. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в подпункт «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (период публичных обсуждений с 30.07.2020 по 19.08.2020)

технологическое присоединение

Цель / суть разработки НПА:

Сокращение сроков осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, земельные участки которых расположены в непосредственной близости от существующих объектов электросетевого хозяйства.

Позиция ТПП РФ:

Определение срока в количестве 30 дней для категории заявителей, определенных в пунктах 14 и 12.1 Правил технологического присоединения, при уровне напряжения 0,4 кВ и ниже может повлечь для сетевой организации риски нарушения такого срока со своей стороны, поскольку срок, существующий в настоящее время в размере 4 месяцев, на наш взгляд, соответствует реальной возможности сетевой организации принять меры к технологическому присоединению.

Даже при отсутствии необходимости урегулировать отношения с иными лицами, являющимися собственниками или иными законными владельцами земельных участков, расположенных полностью или частично между ближайшим объектом электрической сети и земельным участком потребителя, могут в любом случае возникнуть проблемы, связанные с организацией деятельности администраций муниципальных образований, отсутствием актуальных проектов планировки.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

36. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты» (период публичных обсуждений с 07.08.2020 по 18.08.2020)

пожарная безопасность

Цель разработки / суть НПА:

Актуализация критериев оснащения объектов защиты системами противопожарной защиты.

Позиция ТПП РФ:

Проект не поддерживается по следующим основаниям:

- проект постановления Правительства РФ только дублирует нормативные показатели действующего свода правил и не содержит собственно критериев оснащения объектов системами противопожарной защиты;
- согласно предлагаемой редакции, личное подсобное хозяйство должно быть оборудовано системой пожарной сигнализации, передающей сигнал на пожарный пост. Реализация указанного требования повлечет существенные расходы гражданами, постоянно проживающими в сельской местности.

На основании изложенного в целях устранения необходимости оснащения объектов защиты несколькими различными системами противопожарной защиты, а также в целях устранения риска возникновения дополнительных расходов считаем необходимым разрешить использование комплексных автоматических систем пожаротушения и пожарной сигнализации.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Комитет ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности,
Общероссийское отраслевое объединение работодателей «Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

37. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта, не подлежащих категорированию и порядке утверждения типовой формы паспорта обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта, не подлежащих категорированию» (период публичных обсуждений с 18.08.2020 по 14.09.2020)

обеспечение транспортной безопасности

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование сформированной общегосударственной системы обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры морского и речного транспорта.

Позиция ТПП РФ:

В проекте не конкретизированы объекты транспортной инфраструктуры (ОТИ), в отношении которых применяются указанные требования по обеспечению транспортной безопасности (ОТБ).

Ряд требований, установленных в проекте для акваторий, либо выполнимы условно, либо не выполнимы вообще. В этой связи, требования по ОТБ акваторий должны быть разработаны в указанном документе отдельным разделом.

В структуре построения документа не прослеживается последовательность реализации мероприятий по ОТБ. Очевидно, что последовательность выполнения мероприятий нарушена и это прослеживается по всему документу.



Серик Жусупов

Исполнительный директор
Ассоциации морских торговых
портов, член Комитета ТПП РФ по
транспорту и экспедированию

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

38. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил маркировки молочной продукции средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении молочной продукции» (период публичных обсуждений с 18.08.2020 по 14.09.2020)

маркировка молока и молочной продукции средствами идентификации

Цель разработки/суть НПА:

Реализация прослеживаемости пищевой продукции на всех этапах товаропроводящей цепи от производства сырья до реализации готовой и упакованной продукции конечному потребителю.

Позиция ТПП РФ:

Выполнение проектируемых требований потребует существенных расходов от участников рынка.

Считаем необходимым увеличить переходный период в связи с неготовностью оборудования для маркирования Продукции средствами идентификации в гибкой упаковке. Предлагается для всех видов вывода из оборота, не являющихся розничной продажей, ввести проектируемые требования так же, как и для прослеживаемости в логистическом звене – с 1 мая 2022 года.

В обеспечении поштучного учета движения продукции с короткими сроками годности необходимо уточнить срок, в течение которого оператором Системы отражается факт передачи молочной продукции между участниками оборота. В целях обеспечения бесперебойного оборота Продукции такая информация должна размещаться в режиме реального времени.



Артём Белов,
генеральный директор
«Союзмолоко», член Совета ТПП РФ
по потребительскому рынку

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

39. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, Перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и Перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации» (период публичных обсуждений с 01.09.2020 по 21.09.2020)

правила продажи ювелирных изделий

Цель / суть разработки НПА:

Актуализация правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи

Позиция ТПП РФ:

В проекте установлено, что если продавец в оферте не предусмотрит возможность возврата или обмена товара, который не подошел покупателю, то покупатель не вправе вернуть или обменять товар. Однако, дистанционная продажа, когда покупатель видит фактически только двухмерное изображение товара на экране или в печатном издании не всегда может дать полное представление о размере, форме, габарите, фасоне. Так же, передача цвета изделия зависит от типа печати (для бумажного носителя), типа и качества экрана электронного устройства. Это увеличивает риск потребителя приобрести изделие не соответствующее ожиданиям, без законной возможности его возврата.

Предлагаем дополнить Перечень товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, пунктом следующего содержания: «Ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов и (или) драгоценных камней, ограниченные драгоценные камни».

Ювелирные изделия и драгоценные камни являются дорогостоящим товаром. Предоставление на период ремонта или замены аналогичного товара потребителю накладывает на изготовителя или продавца дополнительные значительные материальные издержки, а также это создает риск подмены камней.

*Курская торгово-промышленная палата
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

40. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255» (период публичных обсуждений с 01.10.2020 по 26.10.2020)

минимизация переплат за негативное воздействие на окружающую среду

Цель разработки/суть НПА:

Внесение изменений в Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбора способа внесения квартальных авансовых платежей.

Позиция ТПП РФ:

Считаем необходимым в проекте акта предусмотреть возможность применения различных методик расчета авансовых платежей для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

Необходимо отметить, что в соответствии с рассматриваемым проектом постановления корректировка платы за НВОС фактически не применима для квартальных авансовых платежей, составляющих $\frac{3}{4}$ суммы платы за НВОС. Это может привести к возникновению излишне внесенной платы за НВОС, подлежащей в последствии зачету или возврату и соответственно дополнительным затратам хозяйствующих субъектов, обязанных вносить плату.

Исходя из изложенного, в целях минимизации образующихся переплат, предлагаем внести в проект акта положения, позволяющие осуществлять корректировку суммы авансовых платежей при условии наличия права у хозяйствующего субъекта на корректировку платы за НВОС.



Юрий Лахтиков

Председатель подкомитета по целлюлозно-бумажной и лесохимической промышленности Комитета по предпринимательству в лесопромышленном комплексе, председатель Правления РАО «Бумпром»

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

41. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 24.10.2020 по 20.11.2020)

подключение объектов капитального строительства к инженерным сетям

Цель / суть разработки НПА:

Унификация законодательства (процедур) в части подключения объектов капитального строительства к инженерно-техническим сетям

Позиция ТПП РФ:

Проект изменений основывается на неверном определении наличия свободной мощности и ее доступности для заявителей (наличие (отсутствие) свободной мощности определяется по факту, а не по документам), таким образом, механизм уступки мощности с технологической точки зрения не имеет смысла и представляется нереализуемым с юридической точки зрения.

Считаем целесообразным внести изменения в действующий порядок подключения объектов, предусмотрев перенос точки подключения с границы земельного участка до границы подключаемого объекта.

Предлагаемый проектом механизм невозможен к реализации в отношении многоквартирных домов (МКД), несет в себе существенные риски, не учитывает особенности проектирования и функционирования систем водоснабжения/водоотведения по сравнению с системами теплоснабжения и электрическими сетями и не решает проблемы подключения новых объектов заявителей.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

42.Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств в зоне автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств и о внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 19.10.2020 по 17.11.2020)

весогабаритный контроль транспортных средств

Цель / суть разработки НПА:

Утверждение порядка движения транспортных средств в зоне весогабаритного контроля.

Позиция ТПП РФ:

1.Предлагаем пункт 2 проекта изложить в следующей редакции «Въезд в зону автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств и выезды из нее обозначают знаками 5.39 «Зона автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств» и 5.40 «Конец зоны автоматического весового и габаритного контроля транспортных средств».

2.Абзац пятый пункта 3 предлагается исключить, поскольку статьей 12.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Управление транспортным средством с нарушением правил установки на нем государственных регистрационных знаков» уже установлены данные требования. Указанный запрет и ответственность за его нарушение уже установлены законодательством Российской Федерации, в связи с чем его дублирование в проекте акта не целесообразно.

*Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию
Кузбасская торгово-промышленная палата*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

43. Проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в раздел 8 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (период публичных обсуждений с 28.10.2020 по 25.11.2020)

оценка качества и безопасности полиграфической продукции

Цель / суть разработки НПА:

Установление требований к печатным книгам и другим изделиям полиграфической промышленности, для обеспечения безопасности печатной продукции для всех возрастных групп

Позиция ТПП РФ:

Безопасность издательской продукции оценивается по шрифтовому оформлению текста (объем текста единовременного прочтения, кегель шрифта, интерлиньяж и длина строки). Однако есть опасения, что слишком жесткие требования к шрифтовому оформлению текстов, изложенные в документе, могут ограничить творческий замысел и дизайнерские решения. Индустриальные требования типографики устанавливают основные и достаточные правила оформления текстов.

Предлагаем придать санитарно-химическим показателям – статус жестких требований.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

44. Проект приказа «Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, в том числе порядка предоставления органами по сертификации сведений, подлежащих обязательному внесению в единый государственный реестр производителей органической продукции, а также порядка предоставления информации о наличии или об отсутствии сведений о производителях органической продукции в едином государственном реестре производителей органической продукции» (период публичных обсуждений с 30.04.19 по 03.06.2019)

использование спутниковых сетей связи

Цель разработки / суть НПА:

Определение порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, получивших сертификат соответствия

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем полномочия органов по сертификации изложить в новой редакции:
«Органы по сертификации:

- а) ведут реестры производителей органической продукции в электронном виде и на бумажных носителях;
- б) представляют сведения, предусмотренные пунктами 11-12 настоящего Порядка, в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи посредством АИС НСИ;
- в) передают сведения о сертификатах соответствия в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации».



Петр Чекмарев

Полномочный представитель Чувашской Республики при Президенте Российской Федерации, председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ приказ №633 от 19.11.2019г, зарегистрирован в Минюст 20.12.2019г. Замечания ТПП РФ учтены.

45. Проект приказа «Об утверждении Порядка проведения войсками национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» (период публичных обсуждений с 07.06.19 по 05.07.2019)

контроль за частной детективной и охранной деятельностью

Цель разработки / суть НПА:

Урегулирование общественных отношений, возникающих в ходе осуществления должностными лицами территориальных органов Росгвардии полномочий по приему периодических проверок

Позиция ТПП РФ:

В пункте 1 Порядка вместо слов «территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» указано «войсками национальной гвардии Российской Федерации», без указания на соотношение этих понятий, далее по тексту используется формулировка «территориальный орган». Целесообразно оставить формулировку с упоминанием конкретного исполнителя проверок - ...территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии ... , что устраняет разночтение и ориентирует действия на непосредственного исполнителя мероприятия.

Провести корректировку текста в отношении требования к периоду проведения плановой проверки (1 год), сроку её проведения (в течении месяца, до окончания периода), периодичности проведения плановых проверок, в т. ч. в зависимости от разряда охранника.



Анатолий Данилов

Председатель Комиссии по профессиональным квалификациям в сфере безопасности, заместитель председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ приказ Росгвардии №387 от 25.11.2019, зарегистрирован в Минюст 24.01.2020. Замечания ТПП РФ учтены.

46. Проект приказа «Об утверждении федеральных авиационных правил «Аварийно-спасательное обеспечение полетов воздушных судов на аэродромах гражданской авиации» (период публичных обсуждений с 29.08.19 по 25.09.2019)

деятельность аварийно-спасательных служб

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение государственного контроля деятельности по аварийно-спасательному обеспечению полётов

Позиция ТПП РФ:

В проекте акта используется ряд терминов, не определенных ни законодательством Российской Федерации, ни проектом акта: «аварийно-спасательная операция», «спасательная операция», «противопожарные операции», «аварийный оперативный центр», «оперативный штаб», «аэродромный пожарно-спасательный автомобиль», «пожарное транспортное средство», что может привести к неоднозначному толкованию указанных терминов.

Ряд требований проекта акта может привести к значительным расходам операторов аэропортов, связанным с исполнением таких требований.

Считаем необходимым предъявление требований, предусмотренных проектом акта, только к вновь проектируемым аварийно-спасательным станциям и новым пожарным автомобилям. При этом считаем целесообразным дополнить проект акта нормой, предусматривающей возможность продолжения использования эксплуатируемых в настоящее время пожарных автомобилей в течение определенного срока после вступления в силу проекта акта, например, в течение 5 лет.

*Международная ассоциация аэропортов (член ТПП РФ)
Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

47. Проект приказа «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях» (период публичных обсуждений с 21.02.2020 по 10.03.2020)

контроль за исполнением инвестиционных проектов

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка осуществления контроля за исполнением инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях

Позиция ТПП РФ:

Инвестор в течение всего срока реализации инвестиционного проекта ежеквартально по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 31 декабря представляет в министерство отчеты о ходе реализации инвестиционного проекта. При этом, министерство вправе до наступления отчетной даты запрашивать у инвестора отчеты о ходе реализации инвестиционного проекта. Такое положение видится не совсем обоснованным, поскольку позволяет министерству в любое время и произвольно требовать от инвестора соответствующие отчеты.

В этой связи полагаем, что данное положение требует совершенствования в части установления исключительных случаев, при которых министерство вправе направлять инвестору внеплановые запросы для получения отчетов, или исключения.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

48. Проект приказа «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (период публичных обсуждений с 11.02.2020 по 11.03.2020)

осуществление государственного контроля (надзора)

Цель разработки / суть НПА:

Установление для лицензиатов минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемый Минимальный перечень нуждаются в доработке путем конкретизации, детализации и устранения неточностей.

- перечень оборудования фактически не содержит необходимого оборудования, инструментов, технических средств для осуществления деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно предлагаемому Минимальному перечню не подтверждает возможность монтировать средства обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

- отсутствуют технические средства для проверки исправности и надежности средств индивидуальной защиты и обеспечения безопасности

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства, Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

49. Проект приказа «Об утверждении порядка заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанол), а также производства, изготовления и (или) оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий» (период публичных обсуждений с 06.04.2020 по 20.04.2020)

учет объема производства, оборота и использования

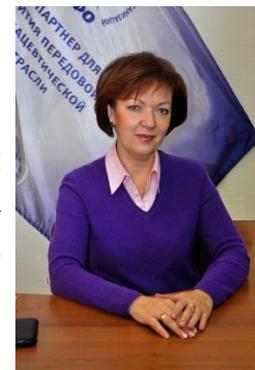
Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение достоверности учета и контроль объема производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола)

Позиция ТПП РФ:

В проекте Приказа по всем формам (разделы III-X проекта) вызывает вопросы заполнение графы «прочий приход»: не понятно, какой именно приход необходимо отражать в данной графе, исключается ли объем излишек этанола при инвентаризации.

В разделе «Порядок заполнения декларации об объеме оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола)» отсутствует графа для отражения расхода закупленной фармацевтической субстанции для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и медицинских изделий, либо должно быть очевидно, что данный объем расхода должен быть отражен в графе «прочий расход».



Лилия Титова

Исполнительный директор Союза Проффессиональных Фармацевтических Организаций, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

50.Проект приказа «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности» (период публичных обсуждений с 02.04.2020 по 22.04.2020)

обращение с отходами производства

Цель разработки / суть НПА:

Упорядочение отношений в сфере обращения с опасными отходами и обеспечения контролируемости ответственности производителей и импортёров за утилизацию отходов.

Позиция ТПП РФ:

Проект не учитывает требования действующих документов и, более того, не обеспечивает исполнения поручений Президента России по итогам заседания Госсовета 27 декабря 2016 года в части требований по обращению с отходами.

Полагаем, что по смыслу и целям рассматриваемого регулирования проектом акта должны быть регламентированы требования к документации, условиям и способам, утилизации, обезвреживания и т.д., соблюдение которых и должно обеспечить безопасность для окружающей среды и здоровья человека. Вместе с этим в части непосредственно регламентации таких требований проект акта содержит неопределенные положения, не позволяющие определить, каким способом необходимо их исполнять, чтобы в итоге обеспечить безопасность для окружающей среды и здоровья человека.

Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

51. Проект приказа «О внесении изменений в Порядок ведения государственного кадастра отходов, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 792» (период публичных обсуждений с 28.04.2020 по 22.05.2020)

классификация видов отходов

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение порядка присвоения кодов отходов на основании классификатора видов отходов

Позиция ТПП РФ:

В проекте приказа необходимо установить простые правила формирования видов отходов, основанные на четких критериях, с исключением избыточной детализации.

Необходимо исключить избыточную детализацию при формировании видов отходов, т.к. она направлена на искусственное расширение перечня видов отходов, что негативно отразится на администрировании в области обращения с отходами и необоснованно затруднит ведение предпринимательской деятельности.

В проекте наблюдается дублирование одних и тех же процедур, но осуществлять данные процедуры предлагается разным органам, при этом не регламентируются обязанность и сроки направления территориальными органами Росприроднадзора данных хозяйствующих субъектов в центральный аппарат.

Проект акта не устанавливает общий срок внесения отхода в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) с момента направления хозяйствующими субъектами документов и материалов об отнесении отходов к классам опасности до момента принятия Росприроднадзором решения о подготовке ведомственного приказа о включении нового отхода в ФККО.

Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

52. Проект приказа «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора» (период публичных обсуждений с 14.05.2020 по 03.06.2020)

промышленная безопасность

Цель разработки / суть НПА:

Актуализация и уточнение требований к объектам, связанным с производством и потреблением хлора и хлорсодержащих сред.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем дополнить проект: «если разработка декларации промышленной безопасности предусмотрена законодательством РФ», так как не для всех опасных производственных объектов (ОПО), на которых используется хлор, предусмотрена разработка ДПБ. Некоторые положения проекта носят недостаточно определенный либо невыполнимый характер. Так, остается неясным, в каком порядке (по какой методике) осуществляется анализ риска аварий на ОПО с обращением хлора и хлорсодержащих сред (ОХХС).

Из положений Правил безопасности ПХТПХ остается не вполне ясным, какие именно параметры регламентированы для воды, пара, сжатого воздуха и/или азота, а также ограничивается ли правоприменение указанного положения исключительно требованиям Правил безопасности ПХТПХ или иными требованиями промышленной безопасности.

Из проекта положения остаются не вполне ясными критерии (методика) определения разработчиком процесса обоснованности содержания влаги в осушенном газе, а также порядок и форма документов, которыми необходимо предусматривать такие решения. Требуется отметить, что в настоящее время требования к приведению надлежащего обоснования отсутствуют.

Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

53. Проект приказа «Об утверждении Правил по охране труда на судах морского и речного флота» (период публичных обсуждений с 29.05.2020 по 19.06.2020)

охрана труда на морских и речных судах

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение и дополнение действующего законодательства.

Позиция ТПП РФ:

Проект не содержит четких определений:

- нечетко определен круг субъектов регулирования;
- должен быть перечень обязательных документов;
- нет определения организаций, которые должны выдавать разрешение на проведение работ повышенной опасности.

Ряд положений, например, возможность ведения документооборота в электронном виде (пункт 10 проекта акта) могут быть определены работодателем, и не требуется к установлению в проекте акта.

На основании изложенного считаем необходимым доработать проект акта с учетом необходимости установления в нем только основополагающих обязательных требований, соблюдение которых может быть проверено контролирующим органом.

Считаем, что положения проекта акта, содержащие понятия оценочного характера, подлежат исключению либо изложению в соответствующей редакции.

Ассоциации портов и судовладельцев речного транспорта (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

54. Проект приказа «Об утверждении Требований к сервисным центрам (мастерским), осуществляющим деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, Порядка допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах, и Порядка ведения реестра допущенных сервисных центров (мастерских), осуществляющих деятельность по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах» (период публичных обсуждений с 25.06.2020 по 16.07.2020)

обслуживание транспортных средств

Цель разработки / суть НПА:

Уточнение и дополнение действующего законодательства в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 г.

Позиция ТПП РФ:

По мнению экспертов в целях «прозрачности» процедуры проведения выездной комиссией фактического наличия необходимого организационно-технического обеспечения мастерской (заявителя) предлагаем разработать и дополнить Порядок допуска сервисных центров (мастерских) к деятельности по установке, проверке, техническому обслуживанию и ремонту контрольных устройств, устанавливаемых на транспортных средствах (приложение №2 к проекту приказа Минтранса России) формой акта по результатам проведения комиссией указанной проверки в виде закрытого «чек листа», т.е. критерии проверки должны быть «прозрачны» и четко прописаны.

Брянская торгово-промышленная палата

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

55.Проект приказа «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 26.06.2020 по 17.07.2020)

упрощение проведения ОВОС для объектов IV категории

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение актуализированного Положения об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), содержащего уточненные требования к процедуре и материалам ОВОС

Позиция ТПП РФ:

Исключить проведение слепопроектного анализа в рамках ОВОС, так как это является избыточным требованием на этапе проведения ОВОС при условии того, что ОВОС проводится на более ранней стадии.

Необходимо конкретизировать на какой стадии жизненного цикла проекта необходимо проведение ОВОС с целью:

- выполнения перечня Поручений Президента РФ по итогам заседания Госсовета от 27 декабря 2016 года;
- сокращения сроков реализации проекта.

Выделение отдельных этапов процедуры ОВОС является избыточным требованием. Выделение этапов процедуры ОВОС, включающее в том числе проведение общественных обсуждений проекта технического задания, подготовку предварительного варианта материалов ОВОС, проведение общественных обсуждений предварительного варианта материалов ОВОС, подготовку окончательного варианта материалов ОВОС, приведет к значительному увеличению сроков реализации проекта и его стоимости.

ПАО «Газпром» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

56. Проект приказа «Об утверждении Порядка определения размера страхового тарифа по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации, в том числе структуры страхового тарифа, порядка его применения при расчете страховой премии, перечня, порядка сбора и хранения статистических данных, применяемых при расчете размера страхового тарифа, порядка обмена такими данными между страхователем и страховщиком, порядка уведомления страховщиком федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности, о заключении, изменении или расторжении договора обязательного государственного страхования, порядка сбора и хранения страхователем статистических данных о выплате компенсации» (период публичных обсуждений с 26.06.2020 по 17.07.2020)

страхование военнослужащих

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение соответствия подзаконных нормативных правовых положением федеральных законов, имеющих большую юридическую силу.

Позиция ТПП РФ:

Уточнен порядок расчета вероятности страхового риска, уточнение по какому параметру производится взвешивание значения численности (например, по времени), порядок расчета среднегодовой численности лиц на каждый год действия заключаемого договора обязательного государственного страхования для уволенных со службы и иных групп риска некорректно описаны формулировки в части фактов и предположений

Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ Приказ Минфина России № 224н от 30.09.2020г. Замечания ТПП РФ учтены

57.Проект приказа «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 14.08.2020 по 21.08.2020)

экспертиза промышленной безопасности

Цель разработки / суть НПА:

Утверждение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», необходимых для реализации положений Закона № 116-ФЗ.

Позиция ТПП РФ:

Дополнить проект Приказом о создании экспертной группы, который выпускается экспертной организацией после подписания договора, но до начала работ на опасном производственном объекте. В состав экспертной группы могут быть включены аттестованные эксперты более низкой категории, чем класс объекта, без права принятия решения и подписи в заключении по оценке соответствия требованиям промышленной безопасности и выполнения расчетов остаточного ресурса.

Дополнить, что приказом руководителя организации утверждается группа специалистов по проведению технического диагностирования с указанием руководителя работ.

Представляется необходимым дополнительно обосновать необходимость исключения возможности проведения экспертизы по группам аналогичных объектов, поскольку проведение экспертизы по каждому конкретному объекту может существенно увеличить затраты субъектов предпринимательской деятельности на проведения соответствующей экспертизы.

Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

58. Проект приказа «Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов» (период публичных обсуждений с 11.08.2020 по 31.08.2020)

металлургическая промышленность

Цель разработки / суть НПА:

Установление требований к получению или применению металлов на опасных производственных объектах металлургической промышленности.

Позиция ТПП РФ:

Добавить в проект функции и полномочия добровольной газоспасательной службы (ДГСД).

Комитет ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ Приказ Ростехнадзора № 512 от 9.12.2020. Замечания ТПП РФ учтены.

59. Проект приказа «Об утверждении типовых норм труда и нормативов численности работников в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, включая региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (период публичных обсуждений с 24.09.2020 по 21.10.2020)

Охрана труда в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Цель разработки / суть НПА:

Нормирование труда и определение численности работников операторов по обращению с ТКО, региональных операторов по обращению с ТКО

Позиция ТПП РФ:

В разработанном проекте отсутствуют функции, которые в настоящее время выполняются региональными операторами и операторами по обращению с отходами. Проектом не учтены особенности деятельности региональных операторов и операторов по обращению с отходами.

Отсутствие в проекте нормативов численности по указанным функциям приводит к нарушениям статьи 160 ТК РФ, согласно которой нормы труда устанавливаются в соответствии с достигнутым уровнем техники, технологии, организации производства и труда.

Проектом вообще не предусмотрено нормирование труда рабочих, занятых сбором и транспортировкой отходов

Проект не предполагает использование профессиональных стандартов при описании примерного перечня работ по функциям управления и примерного перечня должностей.

Считаем, что Проект Типовых норм труда противоречит методическим основам нормирования труда и целям национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» и нуждается в серьезной доработке.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

60. Проект приказа «Требования к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода» (период публичных обсуждений с 05.10.2020 по 23.10.2020)

горная промышленность

Цель разработки / суть НПА:

Регулирование отношений недропользования в части подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода

Позиция ТПП РФ:

Проект не учитывает строение угольных пластов в виде многослойного пирога, часть из которых отработана в различное время, часть нет, права на ведение работ принадлежат разным лицам.

В соответствии со ст. 7 Закона о недрах горный отвод представляет собой геометризованный блок недр. Таким образом, пространственное определение горного отвода в Законе и в проекте приказа различаются. Предлагаем ограничить горный отвод верхней и нижней границами ведения горных работ в соответствии с законом о недрах.

В законодательстве РФ отсутствует термин «проекция горного отвода на земную поверхность» и его легальное толкование. Предлагаем либо исключить этот термин, либо получить официальные разъяснения Ростехнадзора по вышеуказанному термину.

*Комитет ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса
НП «Горнопромышленники России» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.